

KLASA: UP/I-344-03/15-11/582

URBROJ: 376-05-3-19-16

Zagreb, 17. travnja 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Marija Bistrica i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Marija Bistrica, Trg Pape Ivana Pavla II 34, 49246 Marija Bistrica, zastupane po Ireni Tušak Miletić, odvjetnici iz Zagreba, Vlaška 84/4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 17. travnja 2019. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Marija Bistrica prema evidenciji Općinskog suda u Donjoj Stubici, Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 3/2017. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Općine Marija Bistrica navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Marija Bistrica (klasa:021-05/13-01/05, urbroj:2113/02-13-03-5 od 12.09.2013.), Potvrdi Općine Marija Bistrica, Jedinствenog upravnog odjela (klasa: 361-02/19-01/1, urbroj: 2113/02-04/1-19-1 od 05.04.2019.), Geodetskom elaboratu izvedenog stanja nerazvrstane ceste oznake 46/2017., zemljišnoknjižnim izvadcima br.: 1817 k.o. Globočec, PI k.o. Selnica, koje su sastavni dio ovog rješenja, a koje nerazvrstane ceste se nalaze u vlasništvu Općine Marija Bistrica i na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Marija Bistrica navedenim u Potvrdi Općine Marija Bistrica, Jedinствenog upravnog odjela (klasa: 344-08/15-01/2, urbroj: 2113/02-04/1-18-28 od 05.11.2018.) koja isprava je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Općine Marija Bistrica, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.

- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Marija Bistrica navedenim u Potvrdi Općine Marija Bistrica, Jedinственog upravnog odjela (klasa: 344-08/15-01/2, urbroj: 2113/02-04/1-18-28 od 05.11.2018.), koja potvrđuje je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Općine Marija Bistrica, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- V. Količinu i vrstu EKI iz točke I - IV ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VI. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točaka I – IV ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Donja Stubica dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrđivanju i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VII. Utvrđuje se da Općine Marija Bistrica ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 14. ožujka 2017. nadalje, odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Marija Bistrica ukoliko je ista nastupila nakon 14. ožujka 2017., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Marija Bistrica.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Marija Bistrica naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu i treću godinu i dokaz o uplati dostaviti HAKOM-u. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- X. Obvezuje se Općina Marija Bistrica omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 10. prosinca 2015., zahtjev Općine Marija Bistrica (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za

elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te naknade za pravo puta.

HAKOM je u toku postupka donio akte kojima je HT obaviješten o zahtjevu Općine te mu je naloženo očitovati se da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture te kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku.

Dana 28. prosinca 2015. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine i da se istom koristi. Dana 06. travnja 2017. HT je dostavio geodetski elaborat br. 3/2017. na katastarskim podlogama u digitalnom obliku za cjelokupnu EKI HT-a za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI, Izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnicima nekretnina br. 367/2017 od 27.03.2017. te Izvod iz poslovnih knjiga HT-a od 27.03.2017. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala.

Općina je 07. lipnja 2017. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Marija Bistrica (klasa:021-05/13-01/05, urbroj:2113/02-13-03-5 od 12.09.2013.) s tabličnim popisom nerazvrstanih cesta te 8. travnja 2019. Prijavni list broj 5/18 (klasa: UP/I-932-07/18-02/82) potvrđenim od Odjela za katastar nekretnina Donja Stubica dana 10.04.2018., Prijavni list broj 5/18 (klasa: UP/I-932-07/18-02/154) potvrđenim od Odjela za katastar nekretnina Donja Stubica dana 10.04.2018., Odluku komisije Vlade RH za rješavanje sporova o pravima, općina, gradova i županija (klasa: 940-01/95-01/0054, urbroj:515-95-9 od 11.07.1996.), povijest promjena na katastarskim česticama Državne geodetske uprave (dalje: DGU), Područnog ureda za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica (klasa: 936-02/18-05/27, urbroj:541-11-05/8-18-2 od 06.12.2018.), povijesni zk. izvadak za zk. ul. 1018 k.o. Marija Bistrica, Prijavni list broj 9/16 za zemljišnu knjigu (klasa: UP/I-932-07/16-02/146 potvrđenog po DGU-u, Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica, rješenje Općinskog suda u Zlataru, Posebni zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica Z-5739/16, Prijavni list broj 11/18 za zemljišnu knjigu (klasa: UP/I-932-07/18-02/238.), potvrđen po DGU, Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica, rješenje Općinskog suda u Zlataru, Posebni zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica Z-9739/2018, povijesni e-zemljišnoknjižni izvadak za zk.ul.1469 k.o. Marija Bistrica, Geodetski elaborat izvedenog stanja nerazvrstane ceste „NC 1-012 Rubenov breg" broj 3/17 potvrđen po DGU Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica (klasa:932-06/17-02/123 od 17.05.2017.), e-izvadak za zk.ul.1814 k.o. Globočec.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana. HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

U odnosu na dio dokaza koji je dostavljen, HAKOM upućuje na stav Visokog upravnog suda RH izraženog u nizu presuda (UsII-106/17, UsII-6/17 i UsII-72/17) u kojima se kao valjanim dokazima ocjenjuju isprave (potvrde) koje su izdala upravna tijela o činjenicama iz službenih evidencija kojima temeljem zakonskih ovlasti upravljaju.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

- da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,
- da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz Izjave HT-a o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnicima nekretnina br. 367/2017 od 27.03.2017. te Izvoda HT-a iz poslovnih knjiga od 27.03.2017. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj broj 3/2017. koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj k.č., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj k.č., Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu, a također i iz dostavljenih javnih isprava: Prijavni list broj 5/18 (klasa: UP/I-932-07/18-02/82) potvrđenim od Odjela za katastar nekretnina Donja Stubica dana 10.04.2018., Prijavni list broj 5/18 (klasa: UP/I-932-07/18-02/154) potvrđenim od Odjela za katastar nekretnina Donja Stubica dana 10.04.2018., Odluku komisije Vlade RH za rješavanje sporova o pravima, općina, gradova i županija (klasa: 940-01/95-01/0054, urbroj:515-95-9 od 11.07.1996.), povijest promjena na katastarskim česticama Državne geodetske uprave (dalje: DGU), Područnog ureda za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica (klasa: 936-02/18-05/27, urbroj:541-11-05/8-18-2 od 06.12.2018.), povijesni zk. izvadak za zk. ul. 1018 k.o. Marija Bistrica, Prijavni list broj 9/16 za zemljišnu knjigu (klasa: UP/I-932-07/16-02/146 potvrđenog po DGU-u, Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica, rješenje Općinskog suda u Zlataru, Posebni zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica Z-5739/16, Prijavni list broj 11/18 za zemljišnu knjigu (klasa: UP/I-932-07/18-02/238.), potvrđen po DGU, Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica, rješenje Općinskog suda u Zlataru, Posebni zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica Z-9739/2018. Navedene javne isprave HT nije osporio niti je na bilo koji drugi način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica. Stoga je riješeno kao u točki I. izreke. HAKOM je odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Marija Bistrica (klasa:021-05/13-01/05, urbroj:2113/02-13-03-5 od 12.09.2013.), Potvrdu Općine Marija Bistrica, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 361-02/19-01/1, urbroj: 2113/02-04/1-19-1 od 05.04.2019.), Geodetski elaborat izvedenog stanja nerazvrstane ceste „NC 1-012 Rubenov breg“ broj 3/17 potvrđen po DGU, Područni ured za katastar Krapina, Odjel za katastar nekretnina Donja Stubica (klasa:932-06/17-02/123 od 17.05.2017.), zemljišnoknjižne izvratke br.: 1814 k.o. Globočec, PI k.o. Selnica, očitovanje Županijske uprave za ceste Krapinsko-zagorske županije (klasa:940-06/18-01/41, urbroj:2140-12-03/3-18-2 od 29.11.2018.). Iz navedenih javnih isprava, koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, utvrđene su k.č. koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su ex lege u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama ex lege postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. ZC-a prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno ex lege, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim

navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (Visoki upravni sud RH, UsII-166/18-6). Stoga je riješeno kao u točki II. izreke.

Općina je dostavila Potvrdu Jedininstvenog upravnog odjela (klasa: 344-08/15-01/2, urbroj: 2113/02-04/1-18-28 od 05.11.2018.) i Odluku komisije Vlade RH za rješavanje sporova o pravima, općina, gradova i županija (klasa: 940-01/95-01/0054, urbroj:515-95-9 od 11.07.1996.), sa popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Općine temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi iza prijašnje Općine. Iz navedenih dokumenata, koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, su nedvojbeno utvrđene k.č. koje predstavljaju na području Grada, a koje su ex lege u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. U odnosu na predmetne k.č. HAKOM upućuje na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske izraženog u nizu presuda (USII-72/17-9 od 06.09. 2017. i UsII-6/17-10 od 25.01.2018.) koje navode:., ...neprijeporno je da kod ovih nekretnina Grad nije vlasništvo u zemljišnim knjigama proveo u skladu s vlasničkopравnim režimom koji je na snazi u Republici Hrvatskoj" Općina je vlasnik temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN br. 117/93) iza prijašnjih katastarskih općina. Stoga je riješeno kao u točki III. izreke.

Nadalje, Općina je dostavila Potvrdu Općine, Jedininstvenog upravnog odjela (klasa: 344-08/15-01/2, urbroj: 2113/02-04/1-18-28 od 05.11.2018.), koju HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnoj ispravi, a koja potvrđuje da su popisane k.č. komunalna infrastruktura prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 36/95, 109/95, 21/96, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 56/13, 94/13, 153/13, 147/14, 36/15),), Odluci o komunalnom redu Općine Marija Bistrica (Službeni glasnik Općine Marija Bistrica 2/18), članku 61. Zakona o komunalnoj infrastrukturi (NN br. 68/2018), odnosno javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Stoga je riješeno kao u točki IV. Izreke. Potvrđuje se da su nekretnine navedene u potvrdi, u naravi javne površine, a kojima temeljem članka 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu u okviru obavljanja komunalnih djelatnosti, sukladno čl. 4. u vezi sa čl. 2. st. 2., čl. 3.st. 1. toč. 6. i čl. 3.st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu, upravlja Općina. Radi osiguranja sigurnosti i cjelovitosti EKI, što je nesporno u javnom interesu i pravične ravnoteže između ovog cilja i ograničavanja prava trećih ustanovljavanjem prava puta, potrebno je tumačiti odredbu članka 29. ZEK-a na način da se pod pojmom opće dobro razumijeva i javno dobro u općoj uporabi (UsII-106/17).

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine podnesen je 14. ožujka 2017. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 14. ožujka 2017. Izuzetak su nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Donja Stubica proizlazi da je Općina na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Donja Stubica ili podredno Odjela za katastar nekretnina Donja Stubica, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavicima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6., članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Marija Bistrica, zastupana po Ireni Tušak Miletić, odvjetnici iz Zagreba, Vlaška 84/4, poštom s povratnicom
3. U spis